

УТВЕРЖДАЮ  
Начальник Управления  
гостехнадзора Кузбасса  
Сионихин Е.А.

«20» 12 2024 г.

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)  
охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального  
государственного контроля (надзора) в области технического состояния  
и эксплуатации самоходных машин и других видов техники,  
аттракционов на 2025 год**

**I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля,  
описание текущего развития профилактической деятельности  
контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем,  
на решение которых направлена программа профилактики**

Перечень нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов:

Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ);

Федеральный закон от 02.07.2021 № 297-ФЗ «О самоходных машинах и других видах техники» (далее - Федеральный закон № 297-ФЗ);

Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории Кемеровской области – Кузбасса, утвержденное постановлением Правительства Кемеровской области - Кузбасса от 30.12.2021 № 837 (далее - Положение № 837).

Предметом регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов (далее – региональный государственный надзор) являются:

1) соблюдение юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями, а также физическими лицами обязательных требований:

а) установленных Правительством Российской Федерации, к техническому состоянию и эксплуатации самоходных машин и других видов техники;

б) установленных актами, составляющими право Евразийского экономического союза, а также нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, к порядку выдачи и оформления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, являющимися изготовителями самоходных машин и других видов техники, паспортов самоходных машин и других видов техники, а также к порядку оформления электронных паспортов самоходных машин и других видов техники;

в) утвержденных актами Президента Российской Федерации, в отношении мобилизационной готовности самоходных машин и других видов техники, предоставляемых Вооруженным Силам Российской Федерации, другим войскам, воинским формированиям и органам, а также к создаваемым на военное время специальным формированиям в части их наличия и готовности к работе;

г) установленных Правительством Российской Федерации, к техническому состоянию и эксплуатации аттракционов;

д) установленных техническим регламентом Евразийского экономического союза «О безопасности аттракционов», принятым решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18.10.2016 № 114 «О техническом регламенте Евразийского экономического союза «О безопасности аттракционов», к безопасности аттракционов;

2) соблюдение физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями, требований, установленных Федеральным законом от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств», к страхованию гражданской ответственности владельцев самоходных машин и других видов техники.

Начиная с Плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2021 год (далее - План проверок), формирование контрольных (надзорных) мероприятий осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба).

Управление гостехнадзора Кузбасса (далее – Управление) для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного надзора относит объекты контроля (контролируемых лиц) к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее - категории риска): чрезвычайно высокий риск, высокий риск, значительный риск, средний риск, умеренный риск, низкий риск.

Названные критерии отнесения объектов контроля к категориям риска в рамках осуществления регионального государственного надзора определены Положением № 837.

При формировании Плана проверок на 2021 год Управление впервые ранжировало контролируемые лица по категориям риска.

В 2022 и 2023 годах План проверок не формировался, плановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не проводились в соответствии с Особенности организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336, и постановлением Правительства Российской Федерации от 08.09.2021 № 1520 «Об особенностях проведения в 2022 году плановых контрольных (надзорных) мероприятий, плановых проверок в отношении субъектов малого предпринимательства и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

В соответствии с подпунктом «б» пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» для проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий предусмотрены следующие основания:

- поручение Президента Российской Федерации;
- поручение Председателя Правительства Российской Федерации, принятое после вступления в силу настоящего постановления;
- поручение Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, принятое после вступления в силу настоящего постановления и согласованное с Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации - Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации;
- требование прокурора в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

В 2024 году вышеперечисленные поручения и требования о проведении внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий в части нарушения законодательства Российской Федерации в области надзора за техническим состоянием и эксплуатацией самоходных машин и других видов техники, аттракционов, в Управление не поступали.

В соответствии с частью 1 статьи 8 Федерального закона № 248-ФЗ при осуществлении регионального государственного надзора, проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

Управлением в соответствии с Правилами размещения и актуализации на официальных сайтах органов государственной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор), предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитацию, перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2020 № 1722, утвержден перечень нормативных правовых актов

с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного надзора.

В соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ на официальном сайте Управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещена и поддерживается в актуальном состоянии следующая информация:

тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного надзора;

сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление регионального государственного надзора, о сроках и порядке их вступления в силу (при наличии);

перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного надзора, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

проверочный лист, используемый при осуществлении регионального государственного надзора, утвержденный приказом Управления от 22.06.2022 № 093 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории Кемеровской области – Кузбасса», и информация для подконтрольных субъектов об утверждении формы проверочного листа, используемого при осуществлении регионального государственного надзора);

индикатор риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного надзора, утвержденный пунктом 127 Положения № 837, и информация для подконтрольных субъектов об утверждении индикатора риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного надзора;

перечень объектов регионального государственного надзора, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, в соответствии с категориями риска причинения вреда (ущерба);

программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов на 2024 год, утвержденная начальником Управления Е.А. Сионихиным 12.12.2023.

исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;

сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;

доклад об осуществлении регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники за 2024 год.

Предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства в сфере осуществления регионального государственного надзора, объявление которых предусмотрено частью 1 статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ, Положением № 837, контролируемым лицам в 2024 году не объявлялись, так как сведения о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, в Управление не поступали.

В соответствии с частью 4 статьи 52 Федерального закона № 248-ФЗ, Положением № 837 в отношении контролируемых лиц профилактических визитов в целях информирования контролируемого лица об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска, Управлением не осуществлялось.

В целях предупреждения нарушений контролируемыми лицами обязательных требований в 2024 году осуществлялось консультирование в устной форме.

## **II. Цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям**

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на предупреждение нарушения контролируемыми лицами обязательных требований, снижение риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Целями реализации программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям являются:

устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

повышение прозрачности системы осуществления регионального государственного надзора;

снижение административной нагрузки на контролируемых лиц.

Задачами реализации программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям являются:

формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольной (надзорной) деятельности;

повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

выявление факторов угрозы причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований;

определение способов устранения причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, и их реализация.

### **III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

В рамках осуществления регионального государственного надзора могут проводиться следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) объявление предостережения;
- 3) консультирование;
- 4) профилактический визит;
- 5) обобщение правоприменительной практики.

Профилактические мероприятия осуществляются в порядке, установленном Федеральным законом № 248-ФЗ, а также Положением № 837.

#### **1) Информирование**

Управление осуществляет информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований. Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии).

Управление размещает и поддерживает в актуальном состоянии на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информацию, предусмотренную частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

#### **2) Объявление предостережения**

Управление объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее - предостережение) в случае наличия сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, и предлагают принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Контролируемое лицо в течение 10 рабочих дней со дня получения предостережения вправе подать в территориальное подразделение Управления (инспекцию) возражение в отношении указанного предостережения (далее - возражение).

В возражении указываются:

- 1) наименование территориального подразделения Управления, в которое подается возражение;
- 2) информация о юридическом лице, индивидуальном предпринимателе (наименование, организационно-правовая форма, адрес с почтовым индексом, телефон, факс, адрес электронной почты) либо данные представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя (если возражение подается представителем);
- 3) основной государственный регистрационный номер (ОГРН) юридического лица, индивидуального предпринимателя;
- 4) идентификационный номер налогоплательщика (ИНН) юридического лица, индивидуального предпринимателя;
- 5) дата и номер предостережения;
- 6) обоснование несогласия с доводами, изложенными в предостережении о недопустимости нарушения обязательных требований.

К возражению на предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований прилагаются документы, подтверждающие незаконность и необоснованность предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Полномочия представителя контролируемого лица, направившего возражение на предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований, должны быть подтверждены в порядке, установленном гражданским законодательством Российской Федерации.

Возражение направляется контролируемым лицом в территориальное подразделение Управления (инспекцию) в бумажном виде почтовым отправлением либо в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью контролируемого лица или его представителя, на указанный в предостережении адрес электронной почты территориального подразделения Управления либо иными указанными в предостережении способами.

По результатам рассмотрения возражения принимается одно из следующих решений:

а) удовлетворить возражение в форме отмены объявленного предостережения;

б) отказать в удовлетворении возражения.

В течение 20 рабочих дней со дня получения возражения и принятия решения по результатам его рассмотрения территориальное подразделение Управления (инспекция) направляет контролируемому лицу ответ в бумажном виде заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении либо иным доступным для контролируемого лица способом, включая направление в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью лица, принявшего решение о направлении предостережения, с использованием сети «Интернет», в том числе по адресу электронной почты контролируемого лица, указанному, соответственно, в Едином государственном реестре юридических лиц, Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей либо размещенному на официальном сайте юридического лица, индивидуального предпринимателя в составе информации, размещение которой является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, либо посредством федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг».

Управление осуществляет учет объявленных предостережений и использует соответствующие данные для проведения иных профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий

### **3) Консультирование**

Должностные лица Управления по обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляют консультирование (дают разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного надзора.

Консультирование может осуществляться должностными лицами Управления посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий.

Консультирование осуществляется по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники, аттракционов:

а) порядок и периодичность проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

б) порядок принятия решений по итогам контрольных (надзорных) мероприятий;

- в) порядок обжалования решений контрольных (надзорных) органов;
- г) положения обязательных требований, ограничений, порядков и правил, установленных законодательством Российской Федерации в сфере надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники, аттракционов.

Управление осуществляет учет консультирований. По итогам устного консультирования информация в письменной форме контролируемыми лицам и их представителям не предоставляется.

Контролируемое лицо вправе направить запрос о предоставлении письменного ответа в срок не более 30 дней со дня регистрации запроса.

В случае если в течение календарного года поступило пять и более однотипных (по одним и тем же вопросам) обращений контролируемых лиц или их представителей, консультирование по таким обращениям осуществляется посредством размещения на официальном сайте Управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» письменного разъяснения с учетом требований законодательства Российской Федерации о защите государственной, коммерческой, служебной или иной охраняемой законом тайны.

#### **4) Профилактический визит**

Управление (инспекция) проводит профилактический визит в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

Профилактический визит в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска, проводится один раз в год. О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо должно быть уведомлено не позднее чем за пять рабочих дней до даты его проведения.

Управление обязано предложить проведение профилактического визита лицам, приступающим к осуществлению деятельности, связанной с эксплуатацией самоходных машин и других видов техники, аттракционов не позднее чем в течение одного года с момента начала такой деятельности.

Контролируемое лицо вправе обратиться в территориальное подразделение Управления с заявлением о проведении в отношении его профилактического визита (далее – заявление контролируемого лица).

Территориальное подразделение Управления рассматривает заявление контролируемого лица в течение десяти рабочих дней с даты регистрации указанного заявления и принимает решение о проведении профилактического визита либо об отказе в его проведении с учетом своих материальных, финансовых и кадровых ресурсов, категории риска объекта контроля, о чем уведомляет контролируемое лицо.

Территориальное подразделение Управления принимает решение об отказе в проведении профилактического визита по заявлению контролируемого лица по одному из следующих оснований:

1) от контролируемого лица поступило уведомление об отзыве заявления о проведении профилактического визита;

2) в течение двух месяцев до даты подачи заявления контролируемого лица территориальным подразделением Управления было принято решение об отказе в проведении профилактического визита в отношении данного контролируемого лица;

3) в течение шести месяцев до даты подачи заявления контролируемого лица проведение профилактического визита было невозможно в связи с отсутствием контролируемого лица по месту осуществления деятельности либо в связи с иными действиями (бездействием) контролируемого лица, повлекшими невозможность проведения профилактического визита;

4) заявление контролируемого лица содержит нецензурные либо оскорбительные выражения, угрозы жизни, здоровью и имуществу должностных лиц Управления либо членов их семей.

В случае принятия решения о проведении профилактического визита по заявлению контролируемого лица территориальное подразделение Управления в течение двадцати рабочих дней согласовывает дату проведения профилактического визита с контролируемым лицом любым способом, обеспечивающим фиксирование такого согласования, и обеспечивает включение такого профилактического визита в программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

Продолжительность профилактического визита контролируемого лица не может составлять более двух часов в течение рабочего дня.

Управление (инспекция) направляет контролируемому лицу уведомление о проведении обязательного профилактического визита не позднее чем за 5 рабочих дней до даты его проведения.

Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом территориальное подразделение Управления не позднее чем за три рабочих дня до даты его проведения.

Управление осуществляет учет обязательных профилактических визитов.

## **5) Обобщение правоприменительной практики**

В соответствии с пунктом 20 Положения № 837 по итогам обобщения правоприменительной практики осуществления регионального государственного надзора Управление до 15 марта текущего года обеспечивает с соблюдением требований, установленных статьей 47 Федерального закона № 248-ФЗ, подготовку и размещение на своем официальном сайте доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики Управления за предшествующий календарный год.

**IV. План мероприятий  
по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым  
законом ценностям при осуществлении регионального государственного  
контроля (надзора) за техническим состоянием самоходных машин  
и других видов техники, аттракционов  
на 2025 год**

№ п/ п	Вид мероприятия	Форма мероприятия	Сроки (периодичность) проведения	Ответственный исполнитель
1.	Информирование	<p>Поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте Управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» следующих сведений:</p> <p>1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного надзора;</p> <p>2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление регионального государственного надзора, о сроках и порядке их вступления в силу;</p> <p>3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;</p> <p>4) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом от 31.07. 2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;</p> <p>5) перечень критериев и индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;</p> <p>6) перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;</p> <p>7) программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий Управления;</p> <p>8) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться Управлением у контролируемого лица;</p>	По мере необходимости в течение года, но не позднее 10 рабочих дней со дня утверждения или изменения сведений, указанных в графе 3	<p>Заместитель начальника управления - главного государственного инженера - инспектора Кемеровской области - Кузбасса</p> <p>Главный консультант</p> <p>Консультант - юристконсульт</p>

			ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям	(надзорных) мероприятий
4.	Консультирование	<p>Консультирование осуществляется по следующим вопросам:</p> <p>1) об обязательных требованиях, предъявляемых к деятельности контролируемых лиц, соответствии объектов контроля критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля, исходя из его отнесения к соответствующей категории риска;</p> <p>2) порядок принятия решений по итогам контрольных (надзорных) мероприятий;</p> <p>3) порядок обжалования решений контрольных (надзорных) органов;</p> <p>4) об административной ответственности за нарушение обязательных требований.</p>	при поступлении в Управление обращения контролируемого лица о проведении консультирования, в том числе в рамках профилактического визита	Должностные лица Управления, в должностные обязанности которых в соответствии с должностным регламентом входит осуществление полномочий по региональному государственному надзору, в том числе проведение профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий
5.	Профилактический визит	<p>Проведение обязательных профилактических визитов в отношении:</p> <p>а) контролируемых лиц, деятельность которых отнесена к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска, - в срок не позднее одного года со дня принятия решения об отнесении объекта регионального государственного надзора, к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска;</p> <p>б) контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности, связанной с эксплуатацией самоходных машин и других видов техники, аттракционов, - в срок не позднее чем в течение одного года со дня начала такой деятельности.</p>	I и IV квартал 2025 года (с учетом пунктов 42, 43 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории Кемеровской области – Кузбасса, утвержденного постановлением Правительства Кемеровской области - Кузбасса от 30.12.2021 № 837)	Должностные лица Управления, в должностные обязанности которых в соответствии с должностным регламентом входит осуществление полномочий по региональному государственному надзору, в том числе проведение профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий